



# Boletín Americanista

Universidad de Barcelona  
Facultad de Geografía e Historia  
Sección de Historia de América

Año LXVI. 1, Barcelona 2016

72

# BOLETÍN AMERICANISTA

# BOLETÍN AMERICANISTA 72



UNIVERSITAT<sup>DE</sup>  
BARCELONA

---

Edicions

# ÍNDICE / CONTENTS

## DOSSIER

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| <i>Argentina, de territorios a provincias: una mirada desde el Estado, la educación y la prensa (siglos XIX y XX) / Argentina, from Territories to Provinces: perspectives from the State, education and the press (19th and 20th centuries)</i><br>Coordinadoras: <b>Martha Ruffini y Cielo Zaidenweg</b> . . . . .                                                                  | 11 |
| <b>Presentación / Presentation</b> . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 13 |
| <b>Mario Arias Bucciarelli.</b> <i>Abordajes y perspectiva en torno a los Territorios Nacionales en Argentina. Un itinerario conceptual y empírico sobre la producción historiográfica más reciente / Approaches and perspectives on the National Territories of Argentina. A conceptual and empirical itinerary through the most recent historiographical developments</i> . . . . . | 17 |
| <b>Gabriela Schiavoni.</b> <i>El Estado y las empresas en la conformación de la estructura agraria de la provincia de Misiones (Argentina) / Companies and the State in shaping the agrarian structure of the Missions Province in Argentina</i> . . . . .                                                                                                                            | 35 |
| <b>María Silvia Leoni.</b> <i>Construcción estatal y participación política en los márgenes de la Argentina: la región chaqueña entre el Territorio Nacional y la Provincia / State-building and political participation in the margins of Argentina: Chaco between the National Territory and the Province</i> . . . . .                                                             | 51 |
| <b>María Andrea Nicoletti.</b> <i>Formar ciudadanos argentinos y católicos en la Patagonia norte de los Territorios Nacionales: la Congregación Salesiana y las escuelas del Estado (1880-1950) / Educating Catholic and Argentine citizens in the national territories of North Patagonia: the Salesian Congregation and State schools (1880-1950)</i> . . . . .                     | 71 |

**Brígida Baeza.** *Todos los caminos conducen a la militarización del territorio. Nación y apropiación de la tierra en la prensa Patagónica (1921-1944) / All roads lead to the militarization of territory. Nation and land ownership in the Patagonian press (1921-1944)* . . . . . 89

**Martha Ruffini.** *Políticas de la memoria. El Estado y la construcción identitaria durante los primeros gobiernos electivos: Río Negro, 1955-1976 / Politics of memory. State and identity construction during the first elected government: Río Negro, 1955-1976* . . . . . 109

## ARTÍCULOS / ARTICLES

**Mariano Martín Schlez.** *¿Esclavistas versus monopolistas? Las disputas en torno al tráfico de esclavos en el virreinato rioplatense (1780-1810) / Slavers versus monopolists? Disputes about the slave trade in the Viceroyalty of the Río de la Plata (1780-1810)*. . . . . 133

**Luisa Consuelo Soler Lizarazo, Enrique Normando Cruz.** *Un proyecto innovador en una hacienda de añil del Tucumán (fines del siglo XVIII) / An innovative project at an indigo plantation estate (hacienda) in Tucuman (late 18th century)* . . . . . 155

**Maikel Colón Pichardo.** *Racismo y feminismo en Cuba: ¿dos mitades y una misma naranja? Claves históricas para su estudio / Racism and feminism in Cuba: two sides of the same coin? Historical clues for study* . . . . . 179

**Hernán Ramírez.** *Las dictaduras del Cono Sur y el giro de las políticas económicas / Dictatorships of the Southern Cone and changes in economic policies* . . . . . 199

**Cecilia Rustoyburu.** *Familia y género en los discursos de la pediatría en Buenos Aires. La revista Vea y Lea en la década de 1940 / Family and gender in the discourses of the pediatrics in Buenos Aires. The magazine Vea y Lea, 1940 decade* . . . . . 221

**Frédérique Langue.** *Un pasado que no pasa: emociones y salvación en la Venezuela del tiempo presente / A haunting past: emotions and salvation in present-day Venezuela* . . . . . 237

## RESEÑAS / REVIEWS

**González Martínez, Elda y Fernández, Alejandro (eds.).** *Migraciones internacionales, actores sociales y Estados. Perspectivas del análisis*

|                                                                                                                                                                                                 |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <i>histórico</i> . Madrid: IberoamericanaVervuert, 2014, 356 págs.<br>Alicia Gil Lázaro . . . . .                                                                                               | 259 |
| <b>Hernández González, Manuel.</b> <i>La guerra a muerte, Bolívar y la Campaña Admirable (1813-1814)</i> . Santa Cruz de Tenerife: Ediciones IDEA, 2014, 254 págs. . . . .                      | 264 |
| <b>Dussel Peters, Enrique (coord.)</b> . <i>América Latina y El Caribe – China: Economía, Comercio e Inversiones</i> . México: Universidad Nacional Autónoma de México, 2013, 564 págs. . . . . | 266 |
| <b>Williamson, Edwin.</b> <i>Historia de América Latina</i> . México: Fondo de Cultura Económica, 2014, trad. de Gerardo Noriega Rivero, 706 págs. . . . .                                      | 269 |

*Boletín Americanista* es una revista científica editada por el Departamento de Historia y Arqueología de la Facultad de Geografía e Historia de la Universidad de Barcelona. Desde el año 1959 constituye un foro de discusión de la historia de América destinado a difundir producciones académicas para un público especializado. Su objetivo es facilitar el debate interdisciplinario sobre el pasado y el presente de los países americanos. En ella tienen cabida las investigaciones sobre el pasado precolombino, la historia colonial, así como la historia contemporánea y actual de las repúblicas americanas, sin excluir campos científicos tales como la antropología, la sociología y el arte. La revista también acepta artículos que establezcan comparaciones con otros ámbitos geográficos pero siempre teniendo en cuenta la perspectiva americana. El Consejo Editor invita a la presentación de contribuciones, artículos y dossiers, inéditos y originales, así como reseñas de libros, que incluirán la fecha de recepción y la de aceptación por parte del Consejo de Redacción. El *Boletín* se publica en español y tiene una periodicidad semestral. Es requisito imprescindible que los textos sean originales, que no hayan sido publicados con anterioridad y que no se encuentren en un proceso de evaluación para ser incorporados en otras publicaciones. La valoración de los trabajos la realizan evaluadores externos, y la decisión final se comunica al autor/a. El tiempo máximo transcurrido desde la aceptación del artículo hasta su publicación es de un año, aunque este plazo puede verse alterado en función de la programación de la revista.

### **Normas para los autores/as**

Los artículos enviados al *Boletín Americanista* deberán respetar los siguientes requisitos:

1. Ser inéditos y no estar aprobados para su publicación en otras revistas o libros. El idioma de la publicación será el español. Los originales irán acompañados de la siguiente información: título del trabajo, en español y en inglés; nombre del autor/a o autores/as; dirección, teléfono, correo electrónico y nombre de la institución científica a la que pertenece, y un *curriculum vitae* breve. Debe incluirse un resumen del texto (alrededor de 600 caracteres) en español y en inglés.
2. Los artículos deben ser remitidos por correo electrónico en fichero Word doc o docx. Se presentarán paginados, con interlínea de 1,5, tanto en el texto como en las notas a pie de página. Se incluirá una bibliografía de los textos consultados y una lista de las siglas utilizadas, si las hubiese. Se recomienda que las notas a pie de página solo hagan referencia a las fuentes documentales. Los artículos no deberían superar los 63.000 caracteres, espacios incluidos.
3. La llamada de nota debe ubicarse detrás del signo de puntuación. En la nota al pie debe hacerse referencia a los documentos históricos originales utilizados. Al inicio de la nota al pie, indicar también el nombre de los archivos y/o museos consultados, etc.
4. En el texto las citas deben ir entrecomilladas con comillas dobles bajas (« »). Las referencias bibliográficas habrán de insertarse en el texto entre paréntesis, según el modelo siguiente: (Apellido autor/a, año de edición de la obra: página/s). **Ejemplo:** (Molinari, 1944: 20).

5. La bibliografía citada en el texto debe incluir las siguientes referencias, y debe estar ordenada alfabéticamente:

**Libro:** APELLIDO autor/a, Nombre autor/a (año). *Título del libro*. Ciudad en la que fue editado: Editorial.

Ejemplo: MOLINARI, Diego (1944). *La trata de Negros. Datos para su estudio en el Río de la Plata*. Buenos Aires: Eudeba.

**Artículo de revista:** APELLIDO autor/a, Nombre autor/a (año). «Título del artículo». *Nombre de la Revista citada*, ciudad, número o volumen, págs.

Ejemplo: GALMARINI, Hugo (1980). «Comercio y burocracia colonial: a propósito de Tomás Antonio Romero». *Investigaciones y Ensayos*, Buenos Aires, 28, págs. 407-439.

**Artículos en obra colectiva:** APELLIDO autor/a, Nombre autor/a (año). «Título del capítulo». En: Apellido autor/a, inicial del nombre con punto (ed., coord.). *Título del libro colectivo*. Ciudad: Editorial, págs.

Ejemplo: SÁNCHEZ NARIO, Adela (1995). «La introducción del añil como planta comercializable en Venezuela». En: MENA GARCÍA, M. C. (coord.). *Venezuela en el siglo de las Luces*. Sevilla-Bogotá: Muñoz Moya, págs. 76-77.

6. Los cuadros y gráficos deben ir dentro del artículo, identificando la fuente (si se ha extraído de otra obra o si se trata de una elaboración personal). Las ilustraciones, grabados y fotografías deben figurar en el texto y también en fichero aparte, en formato jpg o tif. En todos los casos, dentro del texto hay que identificar el origen del recurso utilizado con el término inicial de «Fuente». Cada área mencionada debe estar perfectamente rotulada con números.
7. El Comité de Redacción decidirá la aceptación o no de los trabajos definitivos, así como el volumen en que se publicarán. Los autores y autoras recibirán su artículo en versión pdf y un ejemplar en papel.

## **BOLETÍN AMERICANISTA**

Revista Científica de la Universidad de Barcelona (RCUB)

Área de América, Departamento de Historia y Arqueología,

Facultad de Geografía e Historia, Universidad de Barcelona (UB)

ISSN electrónico: 2014-993X

boletinamericanista@ub.edu

<http://revistes.ub.edu/index.php/BoletinAmericanista/index>



## **DOSSIER**

**Argentina, de territorios a provincias:  
una mirada desde el Estado,  
la educación y la prensa (siglos XIX y XX)**  
***Argentina, from Territories to Provinces:  
perspectives from the State,  
education and the press  
(19th and 20th centuries)***

**Coordinadoras:**

**Martha Ruffini  
Cielo Zaidenweg**

## Presentación / Presentation

El presente dossier, diverso en cuanto a las áreas geográficas y contenidos, tiene como objetivo mostrar un hilo conductor común, esto es, descubrir procesos históricos que tuvieron lugar en espacios considerados periféricos o marginales dentro del territorio argentino. Estos espacios, conocidos bajo el formato de «Territorios Nacionales» a finales del siglo XIX, mantuvieron un estatus centralizado-dependiente del gobierno central en Buenos Aires: Chaco, Formosa, Misiones, La Pampa, Neuquén, Río Negro, Chubut y Santa Cruz, territorios que obtuvieron su gradual conversión a provincias durante la etapa del peronismo histórico (1946-1955).

La propuesta de este dossier nace como consecuencia de la constatación a lo largo de los años de que, pese a la abundancia relativa de estudios realizados, el conocimiento de estos territorios y de sus dinámicas particulares de desarrollo político y social adolece todavía de ciertas limitaciones y, sobre todo, de visibilidad fuera del territorio argentino. La necesidad de habilitar enfoques comparativos es hoy evidente, y la peculiaridad de cada espacio, enmarcado bajo una organización político-administrativa común, no resulta tan clara al existir pocos trabajos integrales que se esfuercen por mostrar la diversidad dentro de la uniformidad jurídico-legislativa de los Territorios Nacionales.

Los ejes de análisis elegidos resultan fundamentales no solo porque el rol asumido por el Estado y las relaciones de poder anudadas han sido de fundamental importancia en cada etapa, sino también porque es en la educación, como parte del proceso de argentinización, y en la prensa, como actor político, en donde se advierten claramente los rasgos que asume —en cada espacio— la construcción de la memoria histórica y la identidad.

Por otra parte, el tránsito de territorios a provincias y la manera en que los nuevos estados diseñaron un perfil provincial propio constituyen novedosos ejes de análisis de reciente interés, a los que esperamos contribuir con las reflexiones contenidas en este dossier.

Se trata de un dossier que combina procesos históricos ocurridos en diferentes latitudes del territorio argentino, y que busca transmitir una visión más integrada de las diferentes dinámicas sociales, políticas y económicas asumidas en espacios tan dispares y que, a la vez, no dejaron de compartir similitudes significativas. Sin dejar de advertir las diferencias de cada etapa —territorial y provincial—, intentamos buscar los rasgos de continuidad y ruptura entre ambos periodos que permiten avanzar con la problemática de la influencia del legado territorial sobre las nuevas provincias argentinas.

El presente dossier se compone de seis artículos. El primero hace referencia a cuestiones teórico-metodológicas. Los dos trabajos que le siguen abarcan estudios sobre los territorios circunscriptos al norte del país, la Gobernación de Misiones y del Chaco, respectivamente. Los tres últimos aluden a los estudios de caso de los territorios patagónicos abordados cronológicamente; así, son analizados los territorios de Neuquén, Chubut y Río Negro, respectivamente.

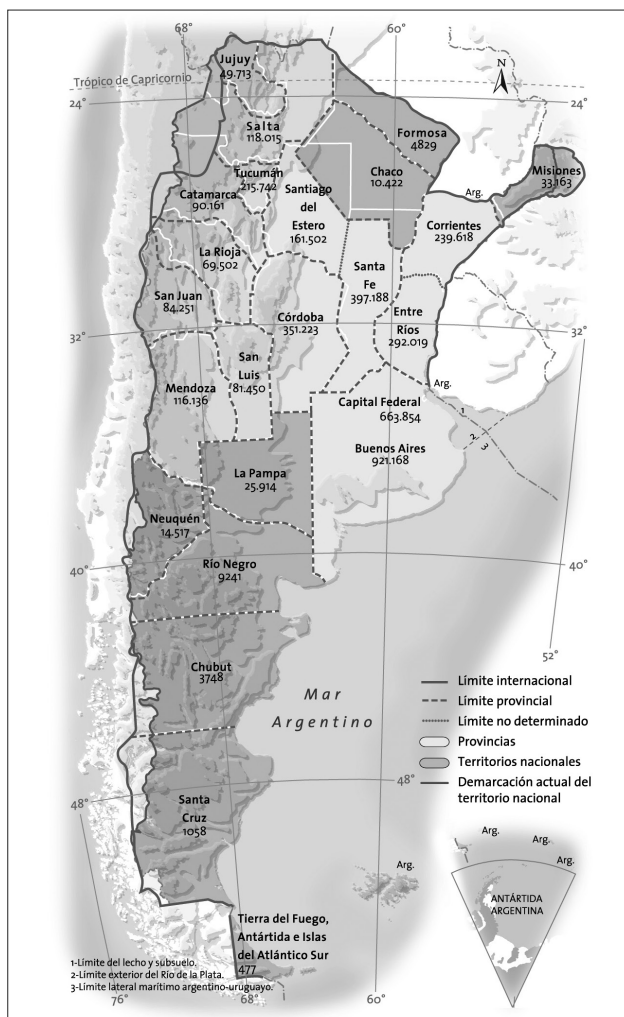
En el primer texto, titulado «Abordajes y perspectiva en torno a los Territorios Nacionales en Argentina. Un itinerario conceptual y empírico sobre la producción historiográfica más reciente», Mario Arias Bucciarelli establece un actualizado estado de la cuestión sobre los trabajos que han estudiado y profundizado las cuestiones fundamentales acerca de la conformación de los Territorios Nacionales y su eventual desarrollo en futuras entidades provinciales. Plantea así un análisis conceptual y empírico sobre las investigaciones que han ayudado a avanzar y esclarecer, con sus diversos aportes, el estudio de estos espacios periféricos, sobre todo a lo largo de las últimas tres décadas. Así, su original aportación permite, por un lado, definir las múltiples líneas de investigación, y, por otro, dar cuenta de las recurrentes carencias historiográficas, a la vez que ayuda fundamentalmente a reflexionar sobre los desafíos teóricos y «nuevos horizontes contextuales» en los que indagar y afianzar dicha temática.

Por su parte Gabriela Schiavoni, en «El Estado y las empresas en la conformación de la estructura agraria de la provincia de Misiones (Argentina)», realiza un original análisis acerca del rol del Estado como organizador del espacio y de sus agentes burocráticos —los agrimensores— como determinantes para el poblamiento misionero. El Estado aparece en este artículo con una presencia activa en la determinación de las condiciones de mensura, la metrología y las formas de representación del espacio. Teniendo en cuenta que el mercado fundiario misionero —a diferencia de otros territorios— presenta ya un alto grado de privatización de la tierra, la autora rescata también el rol desempeñado por las empresas de colonización a partir de 1910 y su aporte en la consolidación del poblamiento de Misiones.

A continuación, el artículo de María Silvia Leoni «Construcción estatal y participación política en los márgenes de la Argentina: la región chaqueña entre el Territorio Nacional y la provincia» analiza en el largo plazo la configuración política de la provincia del Chaco, desde sus etapas iniciales como gobernación en 1872, procurando establecer los rasgos de continuidad entre los diferentes momentos históricos. La autora destaca a los actores políticos más relevantes de la etapa territorial —municipios, prensa, agrupaciones, congresos territoriales— y sus demandas de inclusión. Desde la perspectiva del desplazamiento de elencos políticos con la aparición del peronismo, ingresa en la transición de territorio a provincia protagonizada por el justicialismo y el sector gremial, con un fuerte apoyo del gobierno nacional. Al igual que la creación de la gobernación en 1872, la Constitución Provincial de 1951 revela la intención oficial de actuar en el Chaco a modo de ensayo para habilitar la difusión de estas experiencias en el resto del país.

María Andrea Nicoletti, por su parte, incorpora a este dossier un interesante trabajo titulado «Formar ciudadanos argentinos y católicos en la Patagonia Norte de los Territorios Nacionales la Congregación Salesiana y las escuelas del Estado (1880-1950)», que constituye una aproximación histórica relevante para el análisis de los numerosos conflictos que se sucedieron entre el Estado-Nación argentino y los sectores religiosos. La autora da cuenta de cómo en la re-

gión norpatagónica, en cuanto ámbito de análisis, el marco histórico de la construcción de la Argentina como Nación nación fue acompañado por los planes de evangelización que la Congregación Salesiana había formulado para los pueblos originarios. En este sentido, Nicoletti afirma que la implementación del proyecto liberal de educación común provocó intensos conflictos a partir de 1880 entre el Estado y las comunidades religiosas; e ilustra la forma en que ambos sectores buscaron implementar y legitimar sus particulares sistemas de representaciones y adoctrinamientos en pos de «civilizar» y «argentinar» a los habitantes de aquellas remotas regiones.



Mapa de Territorios Nacionales de 1895

Fuente: Presidencia de la Nación Argentina. Ministerio de Educación <https://www.educ.ar>

El trabajo presentado por Brígida Baeza, titulado «Todos los caminos conducen a la militarización del territorio. Nación y apropiación de la tierra en la prensa patagónica (1921-1944)», nos introduce en la prensa como gestora de opinión en las interpretaciones existentes acerca del origen de la Gobernación Militar de Comodoro Rivadavia, creada en 1944. A través de medios de prensa regionales como la revista *Argentina Austral*, representativa de los intereses de la élite dominante ganadera local, y del *Diario Chubut* de filiación radical, se advierte la convergencia de intereses políticos, económicos, urbanos y rurales en pos de la militarización del sur. Las demandas propias de *Argentina Austral* —control social y venta de la tierra pública— se conjugan con la preocupación del diario *Chubut* por la frontera, y convergen en una demanda común: acrecentar la presencia de las fuerzas armadas para ejercer una represión más eficaz y evitar el conflicto social.

Finalmente, en «Políticas de la memoria. El Estado y la construcción identitaria durante los primeros gobiernos electivos: Río Negro, 1955-1976» Martha Ruffini analiza algunos de los elementos que definieron la política de Río Negro en su búsqueda por instalar una identidad provincial, esto es, la proscripción, la justificación del olvido, la tergiversación del recuerdo, la «recuperación» de la memoria en pos de la construcción identitaria, e incluso la feroz pugna por la capitalidad del territorio. Desde un prisma teórico que resalta la relación entre memoria, historia e identidad, la autora rastrea en un abundante y exhaustivo repertorio documental, en el que destacan las argumentaciones de gobernadores y diputados, las representaciones que ponen en tensión la democracia como valor a considerar y la inclusión como un componente necesario, relevante y permanente de la vida política provincial rionegrina durante el periodo analizado.

Como vemos, los casos analizados por estos autores y autoras no asumen una unidad temática sino que más bien acuerdan en una actitud historiográfica, esto es, escapar al discurso centralista e indagar y profundizar el análisis histórico nacional desde otras posibles miradas, en pos de reflexiones y comparaciones. Así, buscamos aportar miradas que tengan en cuenta matices, especificidades geográficas, contexto inmediatos, y que concedan lugar a la política local y a la vida cotidiana, a continuidades y rupturas, a presencias y ausencias con el fin de poder interpretar la peculiar dinámica actual de las provincias patagónicas y el nordeste argentino.

**Martha Ruffini**  
**Cielo Zaidenweg (coords.)**

---

Fecha de recepción: 10 de marzo de 2015  
Fecha de aceptación: 20 de noviembre de 2015  
Fecha de publicación: 10 de mayo de 2016

# **ABORDAJES Y PERSPECTIVA EN TORNO A LOS TERRITORIOS NACIONALES EN ARGENTINA. UN ITINERARIO CONCEPTUAL Y EMPÍRICO SOBRE LA PRODUCCIÓN HISTORIOGRÁFICA MÁS RECIENTE**

**Approaches and perspectives on the National Territories  
of Argentina. A conceptual and empirical itinerary through  
the most recent historiographical developments**

**Mario Arias Bucciarelli**  
**Universidad Nacional del Comahue (UNC)**  
**CEHEPyC / CLACSO**

**Resumen:** En los últimos años las investigaciones y publicaciones referidas a los Territorios Nacionales en la Argentina fueron delimitando un objeto de estudio que adquiere entidad propia. En este registro, el presente artículo apunta a establecer un estado de la cuestión a través de un balance actualizado de la producción realizada, plantea un itinerario conceptual y empírico de los debates y formula algunos desafíos teóricos metodológicos necesarios para avanzar en la explicación y conceptualización de la problemática.

**Palabras clave:** Historia Argentina, Territorios Nacionales, Balance historiográfico.

**Abstract:** In recent years, research and publications on the National Territories of Argentina have been defining an object of study acquiring its own identity. This article aims to establish the state of the question, through an up-to-date summary of historiographical developments, proposing a conceptual and empirical itinerary through the discourse and some theoretical and methodological challenges, considered necessary to advance the explanation and conceptualization of the issue.

**Keywords:** Argentine history, national territories, historiographical balance.

## Introducción

En el marco del afianzamiento del Estado argentino, a fines del siglo XIX, las llanuras chaqueña y pampeana y la meseta patagónica se convierten en espacios de conquista. En la transformación de la dimensión continental a la delimitación de un espacio nacional, y en coincidencia con la construcción del escenario territorial del capitalismo emergente, la paulatina consolidación de un poder central estructura una particular configuración, definiendo un orden político administrativo que reconoce provincias preexistentes y crea otras entidades fuera de los límites de aquellas. En tierras incorporadas a través de sucesivas campañas militares se crean los territorios nacionales; entidades jurídicas que, a diferencia de las provincias históricas, constituyen meras circunscripciones administrativas, carentes de autonomía y sobre las cuales debía ejercerse una función de homogeneización económica y social, garantizando el acceso a la condición de Estado provincial cuando alcanzaran un determinado número de habitantes. El programa de gradual autonomía determina, primero, la conformación de un concejo municipal y la institución de un juez de paz electivos (1.000 habitantes); posteriormente, la instalación de una legislatura territorial (30.000 habitantes); y por último, la conversión en provincia (60.000 habitantes). En 1907 se reglamenta la constitución de otra estructura comunal para los núcleos poblacionales que no alcanzaran los 1.000 habitantes: las comisiones de fomento, designadas por el ministerio del Interior a propuesta de una nómina de vecinos elevada por el gobernador (Ruiz Moreno, 1916; Rebolledo Paz, 1974).

Una exploración de las argumentaciones sostenidas en la discusión de la Ley núm. 1.532 conduce a esclarecer que el propósito que guía su conformación es ocupar y organizar nuevos espacios: con el antecedente de la Ley de 1862 de asignación de *las tierras nacionales* y la dictada en 1872 para incorporar el territorio del Chaco —luego extendida a la Gobernación de la Patagonia y Misiones—, en 1884 el Congreso sanciona la Ley 1.532 por la cual se crean 9 territorios nacionales: Misiones, Formosa, Chaco, La Pampa, Neuquén, Río Negro, Chubut, Santa Cruz y Tierra del Fuego. En 1900 se establece el territorio de los Andes y por decreto de 1943 es disuelto e incorporado a las provincias limítrofes (Benedetti, 2005).

## 1. Construcción del objeto

Hablamos de espacios diferenciados sobre los que debían evitarse los principios de división, de manera de subordinar el interés particular al general y lograr así la homogeneización de las futuras sociedades. Referenciado en los parámetros del republicanismo liberal, según las representaciones y promesas del poder central, la materialización del marco jurídico facilitaría la integración de la población dispersa en centros urbanos, «donde se constituyan en sociedades» e impulsaría el «progreso y la civilización», haciendo factible la pronta existencia